

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к прогнозу баланса трудовых ресурсов Республики Карелия на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Прогноз баланса трудовых ресурсов Республики Карелия на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее – баланс трудовых ресурсов) разработан в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 23.09.2013г. №295-П «Об утверждении порядка разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Карелия», в рамках реализации Государственной программы «Содействие занятости населения в Республике Карелия, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 13.12.2013г. №361-П.

Баланс трудовых ресурсов разработан с целью оценки сбалансированности потенциального предложения на рынке труда и потенциального спроса на рабочую силу, а также повышения эффективности регулирования процессов формирования и использования трудовых ресурсов для обеспечения достижения показателей макроэкономического прогноза социально-экономического развития республики и принятия правильных управленческих решений по обеспечению нужными человеческими ресурсами инвестиционных проектов, планируемых к реализации.

Баланс трудовых ресурсов основывается на статистических данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (далее – Карелиястат), а также данных исполнительных органов государственной власти республики, территориальных представительств федеральных органов власти, государственных внебюджетных фондов, а также органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

По данным Карелиястат численность населения Республики Карелия на начало 2015 года составила 632,5 тыс. человек и сократилась за год на 1,9 тыс. человек, или на 0,3%. При этом естественная убыль населения снизилась на 17,5% по сравнению с 2013 годом.

Учитывая инерционность демографических процессов, в Республике Карелия сохраняется общий миграционный отток населения. В то же время, в последние два года отмечается замедление темпов оттока. В 2014 году миграционная убыль в целом по республике составила 440 человек, что на 45% меньше, чем в 2013 году (798 человек).

Несмотря на улучшение в последние годы демографических показателей, предполагается, что в среднесрочном периоде тенденция сокращения численности населения в республике сохранится, и в 2018 году численность составит порядка 625,1 тыс. человек, что на 1,2% меньше, чем в 2015 году.

Кроме того, в последние годы наблюдается устойчивая тенденция сокращения численности населения в трудоспособном возрасте – ежегодно в среднем примерно на 7-8 тыс. чел. По оценочным данным к 2018 году эта численность сократится с 361,7 тыс. чел. до 340,8 тыс. человек, уменьшившись на 5,8% к численности начала 2015 года. Ожидаемое сокращение численности населения трудоспособного возраста произойдет в результате сложившейся возрастной структуры: увеличение категории населения, находящегося за пределами трудоспособного возраста.

По данным отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Карелия (далее – Пенсионный фонд) численность неработающих лиц в трудоспособном возрасте, получающих пенсии на льготных условиях и по инвалидности, в 2014 году составила 23,0 тыс. чел. В прогнозном периоде до 2018 года их численность будет расти и в 2018 году составит 26,7 тыс. чел.

Таким образом, численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте в рассматриваемом прогнозном периоде уменьшится на 29,6 тыс. чел. по сравнению с отчетным 2014 годом.

Численность трудовых ресурсов частично будет компенсироваться за счет увеличения категории населения, находящегося за пределами трудоспособного возраста, в особенности работающих пенсионеров старше трудоспособного возраста. По данным Пенсионного фонда численность данной категории населения в 2018 году оценивается в 41,0 тыс. чел.

Снижение количества иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Республике Карелия, начиная с 2015 года обусловлено вступлением с 1 января 2015 года изменений в законодательство, регулирующее порядок привлечения и использования иностранной рабочей силы в Российской Федерации.

Прогнозные показатели численности привлекаемых иностранных работников на 2016 и последующий годы указаны на уровне среднегодового показателя за 2015 год в соответствии с поступившими от работодателей уведомлениями о заключении трудовых (гражданско-правовых) договоров на выполнение работ, оказание услуг с иностранными гражданами.

Исходя из выше сказанного, общая численность трудовых ресурсов Республики Карелия в прогнозном периоде будет сокращаться и к 2018 году остановится на уровне 354,4 тыс. чел.

Распределение трудовых ресурсов осуществляется по принадлежности к населению, занятому в экономике, или к населению, не занятому в экономике.

В период 2010-2014гг. показатели общей безработицы в республике были на достаточно высоком уровне. Уровень общей безработицы находился в диапазоне 7-9%. По данным Карелиястата за 2014 год уровень общей безработицы (по методологии Международной организации труда) составил 8,1% экономически активного населения или 26,4 тыс.

безработных граждан. По оценочным данным прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в 2015 году среднегодовая численность безработных составит 27,6 тыс. человек.

На регистрируемой части открытого рынка труда ситуация с официальной безработицей оставалась относительно спокойной. По состоянию на 01.12.2015г. в республике зарегистрировано 6,8 тыс. безработных граждан, или 2,1% к численности экономически активного населения. Среднемесячный показатель численности безработных граждан за январь-ноябрь 2015г. – 7,3 тыс. человек (за аналогичный период 2014 года – 6,3 тыс. человек).

Несмотря на то, что численность официально зарегистрированных безработных граждан, в прогнозных 2016, 2017 годах будет увеличиваться, общая численность населения, не занятого в экономике, будет уменьшаться. Причем, из этой категории большую долю (56,2%) будут составлять категории населения в трудоспособном возрасте, включающие военнослужащих; граждан, работающих за пределами Республики Карелия; лиц, находящихся в местах лишения свободы; домохозяйек; безработных и граждан, не занимающихся трудовой деятельностью по причинам личного характера. На долю учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от работы, в 2018 году придется 34,0% в численности незанятого трудоспособного населения. Доля официально зарегистрированных безработных составит 9,9%.

По данным Карелияста среднегодовая численность занятых в экономике на протяжении последних лет имела отрицательную динамику. За период с 2010 по 2014 годы численность занятых сократилась на 39,9 тыс. человек. В 2014г. занятых граждан насчитывалось 296,8 тыс. человек, или 79% численности трудовых ресурсов. В 2018 году численность населения занятого в экономике предполагается 291,9 тыс.чел., что составляет 79,6% численности трудовых ресурсов.

Распределение численности занятых по видам экономической деятельности не претерпит значительных изменений. Предполагается, что к 2018 году 180,4 тыс. человек (61,8%) будут заняты в реальном секторе экономики; 71,0 тыс. человек (24,3%) - в бюджетной сфере; 40,9 тыс. человек (13,9%) - в сфере услуг и финансовом секторе.

По многим видам экономической деятельности к 2018 году ожидается снижение количества рабочих мест относительно отчетного 2014 года, особенно в таких видах, как «рыболовство, рыбоводство» - на 11,2%; «государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование» - на 10,4%; «здравоохранение и предоставление социальных услуг» - на 7,0% и др. Это во многом связано с сокращением неэффективных затрат в бюджетной сфере.

В то же время, по некоторым видам экономической деятельности прослеживается достаточно существенное увеличение количества рабочих мест, которое возможно за счет

реализации новых инвестиционных проектов, отраженных в федеральной целевой программе «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2015г. №570. Увеличение занятости предполагается по таким видам экономической деятельности как «добыча полезных ископаемых» - на 15,4%; «строительство» - на 10,1%; «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - на 1,6%.

Анализируя прогнозные показатели баланса трудовых ресурсов, можно сделать вывод о его недостаточной сбалансированности на прогнозный период.

В результате модернизации (реструктуризации) производства, применения современных трудосберегающих технологий, а также оптимизации количества неэффективных рабочих мест в бюджетной сфере численность населения, занятого в экономике, к 2018 прогнозируемому году снизится на 1,7% по сравнению с отчетным 2014 годом. В то же время, сокращение численности трудовых ресурсов в республике будет происходить опережающими темпами (на 5,5%). Таким образом, численность трудовых ресурсов будет недостаточной для удовлетворения в прогнозируемом периоде кадровой потребности экономики региона. А, следовательно, дисбаланс (недостаток) трудовых ресурсов в среднесрочном периоде с 2016 до 2018 года будет увеличиваться и к 2018 году величина дисбаланса составит уже порядка 12 тыс. человек.

В прогнозном периоде кадровая проблема будет обостряться, что может стать препятствием в реализации крупных инвестиционных проектов, в том числе предусмотренных Федеральной целевой программой «Развитие Республики Карелия на период до 2020г.», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 09 июня 2015 г. №570, и потребует возмещения недостающих кадров за счет их привлечения из других регионов, активизации внутренней трудовой миграции, а также приведения в соответствие структуры подготовки кадров в учреждениях профессионального образования и потребностей экономики в рабочих и специалистах.

Прогноз баланса трудовых ресурсов Республики Карелия  
на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

№ п/п	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	Справочно	
					2015 год (текущий)	2014 год (отчетный)
<b>I.</b>	<b>Численность трудовых ресурсов (сумма строк 1-3)</b>	<b>366 848</b>	<b>360 266</b>	<b>354 370</b>	<b>374 715</b>	<b>375 094</b>
	в том числе:					
1.	трудоспособное население в трудоспособном возрасте	325 019	317 850	311 358	333 180	340 972
2.	иностранцы трудовые мигранты	2 000	2 000	2 000	2 284	4 133
3.	работающие граждане, находящиеся за пределами трудоспособного возраста (сумма строк 3.1-3.2)	39 830	40 417	41 013	39 251	29 989
	в том числе:					
3.1	пенсионеры старше трудоспособного возраста	39 255	39 844	40 442	38 675	29 858
3.2	подростки моложе трудоспособного возраста	575	573	571	576	131
<b>II.</b>	<b>Распределение трудовых ресурсов</b>	<b>369 000</b>	<b>367 651</b>	<b>366 649</b>	<b>373 723</b>	<b>375 094</b>
4.	Численность занятых в экономике (без военнослужащих)	292 578	292 201	291 875	293 875	296 786
5.	Численность населения, не занятого в экономике (сумма строк 5.1-5.3)	76 422	75 450	74 775	79 848	78 308
	в том числе:					
5.1	численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от работы	25 044	25 129	25 394	24 829	23 737
5.2	численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости	7 704	7 806	7 391	7 488	6 287
5.3	численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике	43 674	42 515	41 990	47 531	48 284

<b>Ш.</b>	<b>Распределение занятых в экономике по разделам ОКВЭД:</b>	<b>292 578</b>	<b>292 201</b>	<b>291 875</b>	<b>293 875</b>	<b>296 786</b>
6.	сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	15 735	15 672	15 551	15 821	15 922
7.	рыболовство, рыбоводство	2 381	2 389	2 397	2 370	2 700
8.	добыча полезных ископаемых	9 540	9 645	9 470	9 130	8 205
9.	обрабатывающие производства	28 069	28 145	28 277	27 505	28 863
10.	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	10 721	10 721	10 721	10 721	10 549
11.	строительство	21 639	23 197	24 868	21 661	22 587
12.	оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	53 775	53 401	53 211	54 009	54 516
13.	гостиницы и рестораны	6 818	6 881	6 937	6 925	6 856
14.	транспорт и связь	37 211	36 342	35 865	37 584	36 364
15.	финансовая деятельность	4 456	4 477	4 496	4 432	4 433
16.	операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	19 211	19 067	18 945	19 201	19 277
17.	государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	21 483	21 024	20 565	22 534	22 943
18.	образование	28 098	28 023	27 935	28 239	29 048
19.	здравоохранение и предоставление социальных услуг	23 345	23 118	22 529	23 624	24 214
20.	предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	9 866	9 869	9 879	9 890	10 079
21.	прочие виды экономической деятельности	230	230	230	230	230

Дисбаланс	-2 151	-7 385	-12 279	992	0
-----------	--------	--------	---------	-----	---